

**UCHWAŁA Nr
Rady Ministrów
z dnia.....2008 r.**

**zmieniająca uchwałę w sprawie Rządowego programu wspierania w latach
2007 – 2009 organów prowadzących w zapewnieniu bezpiecznych warunków
nauki, wychowania i opieki w publicznych szkołach i placówkach
„Monitoring wizyjny w szkołach i placówkach ”**

Na podstawie art. 90u ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.¹⁾) postanawia się, co następuje:

§ 1. W uchwale Nr 156/2007 Rady Ministrów z dnia 5 września 2007 r. w sprawie Rządowego programu wspierania w latach 2007 – 2009 organów prowadzących w zapewnieniu bezpiecznych warunków nauki, wychowania i opieki w publicznych szkołach i placówkach „Monitoring wizyjny w szkołach i placówkach”, w załączniku wprowadza się następujące zmiany:

1) w części II „Beneficjenci programu” akapit drugi otrzymuje brzmienie:

„Beneficjentami końcowymi programu są:

- liczące nie mniej niż 200 uczniów lub wychowanków: publiczne szkoły podstawowe, gimnazja, szkoły ponadgimnazjalne dla dzieci i młodzieży oraz zespoły tych szkół, w tym: szkoły wymienione w przepisach wydanych na podstawie art. 29 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty, szkoły rolnicze i szkoły leśne oraz szkoły i placówki artystyczne, z wyjątkiem szkół

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 273, poz. 2703 i Nr 281, poz. 2781, z 2005 r. Nr 17, poz. 141, Nr 94, poz. 788, Nr 122, poz. 1020, Nr 131, poz. 1091, Nr 167, poz. 1400 i Nr 249, poz. 2104, z 2006 r. Nr 144, poz. 1043, Nr 208, poz. 1532 i Nr 227 poz. 1658 oraz z 2007 r. Nr 42, poz. 273, Nr 80 poz. 542, Nr 115, poz. 791, Nr 120, poz. 818, Nr 180, poz. 1280 i Nr 181, poz. 1292.

przy zakładach poprawczych i schroniskach dla nieletnich, szkół specjalnych i zespołów szkół specjalnych;

- liczące nie mniej niż 100 uczniów: szkoły specjalne i zespoły szkół specjalnych oraz bursy;

- liczące nie mniej niż 50 wychowanków: publiczne młodzieżowe ośrodki wychowawcze, młodzieżowe ośrodki socjoterapii, specjalne ośrodki szkolno – wychowawcze, specjalne ośrodki wychowawcze;

- bez względu na liczbę uczniów publiczne szkoły przy zakładach poprawczych i schroniskach dla nieletnich.”;

2) w części III „Założenia programu”:

a) akapit trzeci otrzymuje brzmienie:

„W uzasadnionych przypadkach, w związku ze znaczną liczbą uczniów lub wychowanków szkoły lub placówki, dużym terenem, który zajmuje szkoła lub placówka, w zespołach szkół, a także w szkołach specjalnych i zespołach szkół specjalnych, młodzieżowych ośrodkach wychowawczych, młodzieżowych ośrodkach socjoterapii, specjalnych ośrodkach szkolno – wychowawczych, specjalnych ośrodkach wychowawczych, bursach oraz w szkołach przy zakładach poprawczych i schroniskach dla nieletnich może być tworzona sieć monitoringu obejmująca dodatkowe wyposażenie, w tym dodatkowe kamery, odpowiednie podłączenia oraz podzielnik obrazu na monitorze. Miejscami, w których przewiduje się ewentualną możliwość rejestracji obrazu, oprócz wejść do szkół i placówek, są: ogrodzenia zewnętrzne terenu szkolnego, fasada budynku szkoły, bramy, furtki, ciągi komunikacyjne wewnątrz budynku szkoły lub placówki (klatki schodowe, korytarze), parkingi przynależne do budynku szkolnego, płyta boiska, miejsca przeznaczone do rozgrywania gier zespołowych.”,

b) akapit ósmy otrzymuje brzmienie:

„Do utrwalania obrazu mogą służyć urządzenia mechaniczne i elektroniczne typu analogowego bądź cyfrowego, wchodzące w skład systemu rejestracji

obrazu oraz odpowiednie do tych urządzeń nośniki informacji. Utrwalania obrazu można dokonywać na nośnikach magnetycznych, płytach CD, DVD oraz innych nośnikach właściwych dla danego rodzaju urządzenia.”,

c) akapit dziesiąty otrzymuje brzmienie:

„Urządzenia utrwalające, wchodzące w skład systemu rejestracji obrazu, powinny spełniać wymogi określone Polską Normą PN-EN 50132-7 dla systemów dozorowych CCTV. Urządzenia utrwalające powinny rejestrować obraz z częstotliwością 25 klatek na sekundę, z rozdzielczością nie mniejszą niż 400 linii telewizyjnych.”,

d) uchyla się akapit jedenasty,

e) akapity dwunasty i trzynasty otrzymują brzmienie:

„Urządzenia utrwalające powinny być obsługiwane w godzinach pracy szkoły lub placówki przez osoby wyznaczone przez dyrektora szkoły lub placówki. W pozostałym czasie rejestracja powinna być prowadzona za pomocą obrazu statycznego o stałym polu obserwacji.

Po utrwaleniu obrazu nośnik należy opatrzyć informacją zawierającą następujące dane: data, czas rejestracji, imię i nazwisko osoby utrwalającej nagrane informacje i inne. Nośnik powinien być zabezpieczony przed działaniem szkodliwych czynników zewnętrznych. Okres przechowywania nośnika powinien być nie krótszy niż 30 dni.”;

3) w części VI „Koszty realizacji programu”:

a) akapity piąty i szósty otrzymują brzmienie:

„Przy założeniu, że program obejmie beneficjentów końcowych wymienionych w części II niniejszego programu, kalkulacja kosztów realizacji programu przedstawia się następująco:

Lp.	RODZAJ SZKOŁY LUB PLACÓWKI	LICZBA SZKÓŁ LUB PLACÓWEK ^{*)}	URZĄDZENIA WCHODZĄCE W SKŁAD SIECI MONITORINGU WIZYJNEGO	SZACOWANA CENA JEDNOSTKOWA	KOSZT CAŁKOWITY
1	szkoły, tj. szkoły podstawowe, gimnazja, szkoły ponadgimnazjalne, w tym: szkoły wymienione w przepisach wydanych na podstawie art. 29 ustawy o systemie oświaty, szkoły rolnicze i szkoły leśne oraz szkoły i placówki artystyczne, z wyjątkiem szkół specjalnych, szkół przy zakładach poprawczych i schroniskach dla nieletnich z liczbą uczniów > lub =200	5 835	Zestaw standardowy	8000 zł	46 680 000 zł
2	zespoły szkół (z wyjątkiem zespołów szkół specjalnych) z liczbą uczniów > lub =200	4322	Zestaw standardowy + 6 kamer + dodatkowy koszt założenia sieci	8000 + 6x1000 + 1000 = 15000 zł	64 830 000 zł
3	szkoły specjalne oraz zespoły szkół specjalnych z liczbą uczniów				

	100 ÷ 199	109	Zestaw standardowy	8000 zł	872 000 zł
	> lub = 200	5	Zestaw standardowy + 6 kamer + dodatkowy koszt instalacji	8000 + 6x 1000+ 1000 = 15 000 zł	75 000 zł
4	bursy z liczbą wychowanków				
	100 ÷ 199	66	Zestaw standardowy	8000 zł	528 000 zł
	> lub =200	32	Zestaw standardowy + 6 kamer + dodatkowy koszt instalacji	8000 + 6x 1000+ 1000 = 15 000 zł	480 000 zł
5	- młodzieżowe ośrodki wychowaw- cze, - młodzieżowe ośrodki socjoterapii, - specjalne ośrodki szkolno-wychowaw- cze, - specjalne ośrodki wychowawcze w tym z liczbą wy- chowanków:				
	50 – 99	178	Zestaw standardowy	8000 zł	1 424 000 zł
	100 ÷ 199	39	Zestaw standardowy + 4 kamery + dodatkowy koszt instalacji	8000 + 4x 1000+ 1000 = 13 000 zł	507 000 zł
	> lub = 200	4	Zestaw standardowy + 6 kamer + dodatkowy koszt instalacji	8000 + 6x 1000+ 1000 = 15 000 zł	60 000 zł

6	szkoły przy zakładach poprawczych i schroniskach dla nieletnich	87	Zestaw standardowy + 6 kamer + dodatkowy koszt założenia sieci	8000 + 6x1000 + 1000 = 15000 zł	1 305 000 zł
Koszty razem: 116 761 000 zł					

¹⁾ Dane wg. spr. GUS 2006/2007

W powyższej kalkulacji kosztów założono, że w szkołach powinien być instalowany 1 zestaw standardowy (składający się z 2 kamer, monitora i urządzenia rejestrującego) oraz odpowiednio:

- w zespołach szkół – 1 zestaw standardowy i 6 kamer dodatkowych;
- w bursach, szkołach specjalnych, zespołach szkół specjalnych liczących nie mniej niż 100, a poniżej 200 uczniów - 1 zestaw standardowy;
- w bursach, szkołach specjalnych, zespołach szkół specjalnych liczących 200 i powyżej uczniów - 1 zestaw standardowy i 6 kamer dodatkowych;
- w młodzieżowych ośrodkach wychowawczych, młodzieżowych ośrodkach socjoterapii, specjalnych ośrodkach szkolno – wychowawczych, specjalnych ośrodkach wychowawczych - liczbę dodatkowych kamer uzależniono od liczby uczniów lub wychowanków;
- w szkołach przy zakładach poprawczych i schroniskach dla nieletnich – 1 zestaw standardowy i 6 kamer dodatkowych.

W kalkulacji uwzględniono także dodatkowe koszty założenia sieci w kwocie 1000 zł.”,

b) akapit dwunasty otrzymuje brzmienie:

„Środki finansowe z rezerwy celowej budżetu państwa zostaną przekazane do części budżetowych, których dysponentami są wojewodowie oraz ministrowie właściwi prowadzący publiczne szkoły i placówki dla dzieci i młodzieży. Przy obliczaniu wielkości środków dla poszczególnych dysponentów zostaną wzięte pod uwagę odpowiednio:

1) zgłoszona do programu:

- a) liczba szkół oraz liczba zespołów szkół, w których uczy się nie mniej niż 200 uczniów,
 - b) liczba burs oraz liczba szkół specjalnych i zespołów tych szkół, w których uczy się nie mniej niż 100 uczniów,
 - c) liczba młodzieżowych ośrodków wychowawczych, młodzieżowych ośrodków socjoterapii, specjalnych ośrodków szkolno – wychowawczych, specjalnych ośrodków wychowawczych w danym województwie, z uwzględnieniem liczby wychowanków (odpowiednio od 50 do 99; od 100 do 200; powyżej 200), oraz
- 2) przekazane przez ministrów właściwych wnioski o sfinansowanie wydatków związanych z monitoringiem wizyjnym sporządzone z uwzględnieniem kryteriów oceny wniosków określonych w rozporządzeniu Rady Ministrów wydanym na podstawie art. 90u ust. 4 pkt 5 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty.”.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem powzięcia.

UZASADNIENIE

Konieczność nowelizacji uchwały Nr 156/2007 Rady Ministrów z dnia 5 września 2007 r. w sprawie *Rządowego programu wspierania w latach 2007 – 2009 organów prowadzących w zapewnieniu bezpiecznych warunków nauki, wychowania i opieki w publicznych szkołach i placówkach „Monitoring wizyjny w szkołach i placówkach”* wynika z wniosków dotyczących pierwszego etapu realizacji programu oraz trudności, jakie na tym etapie wystąpiły.

Projektowana zmiana w części II, a także bezpośrednio z tym związana zmiana w części VI załącznika do uchwały odnosi się do beneficjentów końcowych programu. W przypadku szkół specjalnych i zespołów szkół specjalnych proponuje się obniżenie do 100 liczby uczniów uprawniającej do ubiegania się o dotację w ramach programu. Zmiana ta wynika z faktu, iż w szkołach specjalnych odnotowuje się liczne problemy związane z niedostosowaniem społecznym dzieci i młodzieży. Problemy te mają związek z dysfunkcjami, zaburzeniami oraz ze stopniem niepełnosprawności uczniów. Wielu dyrektorów szkół specjalnych sygnalizowało, iż potraktowanie szkół i zespołów szkół specjalnych na równi z pozostałymi szkołami skutecznie ograniczy ich udział w programie. Szkoły i zespoły szkół specjalnych są z reguły mniej liczne, co jednak nie oznacza, że dzieci i młodzież tych szkół nie są zagrożeni zjawiskami patologii, przemocy i agresji. Planowana zmiana nie spowoduje wzrostu szacowanych kosztów programu dla budżetu państwa.

Szacuje się, że koszt wdrożenia programu w latach 2007 - 2009 wyniesie łącznie 116 761 000 zł, z tego:

- 26 761 000 zł stanowi wkład własny organów prowadzących,
- 90 000 000 zł środki pochodzące z budżetu państwa.

Środki z budżetu państwa (90 000 000 zł) to:

- 2007 r. (rezerwa celowa nr 11 „dofinansowanie kosztów wdrażania reformy oświaty”) – 49 205 842 zł,
- 2008 r. (rezerwa celowa nr 13 „dofinansowanie kosztów wdrażania reformy oświaty”) – 30 000 000 zł,
- 2009 r. (rezerwa celowa przeznaczona na dofinansowanie kosztów wdrażania reformy oświaty) – 10 794 158 zł.

Określone w części III załącznika do uchwały parametry urządzeń do monitoringu wizyjnego wskazywały na możliwość rejestracji dźwięku. Wątpliwość, co do zasadności wykorzystywania w szkołach i placówkach urządzeń umożliwiających zapis dźwięku zgłosił Rzecznik Praw Obywatelskich, a w mediach rozgorzała dyskusja na temat ochrony prywatności osób przebywających w miejscach publicznych, w związku z coraz liczniej stosowanymi urządzeniami technicznymi dającymi szerokie możliwości zapisu zarówno obrazu jak i dźwięku. Należy przyjąć, że monitoring wizyjny, rejestrujący wyłącznie obraz, jest rozwiązaniem wystarczającym do osiągnięcia celów programu, gdyż założenia programu dotyczą poprawy ogólnych warunków bezpieczeństwa w szkołach i placówkach oświatowych. Instalowane urządzenia powinny wspomagać pracowników szkoły w pełnieniu funkcji opiekuńczej, szczególnie w szkołach o dużej liczebności uczniów, w zespołach szkół, w placówkach, w których występuje duża rotacja uczniów/wychowanków oraz tam, gdzie brak dyscypliny uczniowskiej zakłóca prawidłowy tryb funkcjonowania szkoły lub placówki. Zmiany proponowane w części III załącznika pozwolą na wyeliminowanie możliwości rejestracji dźwięku w ramach monitoringu wizyjnego w szkołach i placówkach.